

Jaarverslag 2018



Heemstede, maart 2019

Samenstelling 2018:

Joost van Eijsden, extern lid/voorzitter

Doke Pelleboer extern lid/secretaris

Thera van der Heijden, raadslid

Lenny Jagtenberg, raadslid

Yvette Schul, raadslid

Inhoud

1	Voorwoord.....	3
2	Samenstelling rekenkamercommissie	4
3	Algemeen	4
3.1	Taken en bevoegdheden.....	4
3.2	Doorwerking	4
4	Werkwijze	5
4.1	Vergaderingen	5
4.2	Onderzoeken.....	5
4.3	Samenwerking met andere rekenkamer(commissie)s	6
4.4	Communicatie.....	6
5	Onderzoek in 2018.....	7
5.1	Onderzoek.....	7
5.2	Regionale onderzoeken	7
5.3	Quick scan	8
6.	Financieel.....	8
7.	Groslijst 2018	9

1 Voorwoord

De rekenkamercommissie van de gemeente Heemstede onderzoekt de doeltreffendheid, doelmatigheid en rechtmatigheid van het bestuur en van de gemeenschappelijke regelingen en verbonden partijen waarin de gemeente een aanzienlijk belang heeft. Zo kan de rekenkamercommissie bijvoorbeeld nagaan of het gemeentebestuur de middelen die zij tot haar beschikking heeft, wel goed besteedt. Ook kan zij onderzoek doen naar de uitvoering van een gemeentelijke taak. Het werk van de rekenkamercommissie draagt bij aan de transparantie van het gemeentelijk handelen en de publieke verantwoording daarover.

Ook in 2018 hebben we dit gedaan door het laten uitvoeren van onderzoek, het trekken van conclusies en het doen van aanbevelingen ten behoeve van de gemeenteraad, het college van B&W en de inwoners van Heemstede.

De rekenkamercommissie is onafhankelijk. Zij bepaalt zelf of en wat zij gaat onderzoeken. De rekenkamercommissie vraagt de fracties in de gemeenteraad, het college van B&W, de griffie en de inwoners om mogelijke onderwerpen voor onderzoek aan te dragen.

Met dit jaarverslag legt de rekenkamercommissie verantwoording af over haar werkzaamheden in 2018. Het jaarverslag wordt ter kennisgeving aan de gemeenteraad en aan het college van B&W gestuurd. Het wordt onder de aandacht van de burgers gebracht door plaatsing op de website van de gemeente en door een persbericht.

Joost van Eijdsen

Voorzitter rekenkamercommissie Heemstede

Jaarverslag 2018

2 Samenstelling rekenkamercommissie

De samenstelling van de rekenkamercommissie was in 2018:

- Dhr. mr. J. K.M. van Eijdsen (Joost), extern lid/ voorzitter
- Dhr. drs. ing. J.H. Pelleboer (Doke), extern lid/ secretaris
- Mevr. drs. T.J.G. van der Heijden (Thera), raadslid
- Mevr. mr. L.F. Jagtenberg (Lenny), raadslid
- Mevr. drs. Y.E.G.M.M Schul (Yvette), raadslid

Ambtelijke ondersteuning vanuit de griffie werd verleend door mevrouw I. Boon (tot maart 2018), mevrouw E. van de Hoek (tot april 2018) de heer B. Li-A-Sam (tot september 2018) en mevrouw L. Demming (vanaf september 2018) en incidenteel door de griffier mevr. I. Hesp.

3 Algemeen

3.1 Taken en bevoegdheden

De rekenkamercommissie is een onafhankelijk orgaan binnen de gemeente Heemstede en bestaat uit twee externe leden en drie raadsleden. Haar taken en bevoegdheden zijn beschreven in de Gemeentewet en de door de gemeenteraad vastgestelde Verordening Rekenkamercommissie Heemstede (mei 2011). De gemeenteraad, het college van B&W en de inwoners van de gemeente Heemstede kunnen de rekenkamercommissie om een onderzoek vragen. De rekenkamercommissie beschikt over een eigen (onderzoeks-)budget, zie ook paragraaf 6.

3.2 Doorwerking

Het werk van de rekenkamercommissie heeft zin en is effectief als conclusies en aanbevelingen uit haar onderzoeken invloed hebben op het beleid en de uitvoering daarvan in de gemeente. We noemen dat 'doorwerking'.

De rekenkamercommissie kan de doorwerking laten meten aan de hand van interviews met ambtenaren, bestuurders en raadsleden, alsmede door het (laten) bestuderen van de bestuurlijke besluitvorming. De rekenkamercommissie heeft onderzocht wat de doorwerking is geweest van de recente onderzoeken van de rekenkamercommissie. Het beeld is:

- Over de zes aanbevelingen van het onderzoek naar 'Sport' wordt elk jaar gerapporteerd in de commissie SAM.
- De aanbevelingen uit het onderzoek 'Grip op verbonden partijen' hebben als belangrijk resultaat gehad dat de samenwerking met de verbonden partijen vanaf 2017 duidelijker

beschreven staat in de begroting; daarnaast wordt daadwerkelijk gewerkt met het voor het onderzoek ontwikkelde 'dashboard' dat een overzicht biedt van de stuurvariabelen. De relaties met de verbonden partijen worden met behulp van dit dashboard tweejaarlijks geanalyseerd en desgewenst bijgestuurd.

- De gemeenteraad heeft de aanbevelingen uit het onderzoek naar burgerparticipatie 'omarmd'. Dat betekent dat ze worden gebruikt bij de vernieuwing van het participatiebeleid van de gemeente dat eigenlijk in de loop van 2017 vorm had moeten krijgen. Dat is niet gebeurd en zal waarschijnlijk worden doorgeschoven naar de nieuwe raad.
- . De aanbevelingen van de rekenkamercommissie die voortkomen uit het onderzoek naar de ambtelijke samenwerking tussen Heemstede en Bloemendaal worden verder worden opgepakt door de nieuwe gemeenteraad in de vorm van discussies in de raadscommissies.

4 Werkwijze

4.1 Vergaderingen

De rekenkamercommissie vergadert tenminste maandelijks en bespreekt de gemeentelijke actualiteit, de lopende onderzoeken en actualiseert de groslijst. Tijdens het reces wordt in principe niet vergaderd. De vergaderingen van de rekenkamercommissie zijn besloten en vinden plaats in het raadhuis.

De rekenkamercommissie is in 2018 negen keer bijeen geweest. Aan de eindredactie van het rapport van het verkennend onderzoek naar de politie besteedde de rekenkamercommissie drie vergaderingen.

4.2 Onderzoeken

Elk jaar inventariseert de rekenkamercommissie welke onderwerpen de fracties in de gemeenteraad, het college van B&W, de griffie en de inwoners onderzocht zouden willen hebben. Samen met de door de rekenkamercommissie zelf opgebrachte onderwerpen worden deze samengevat in de zogenaamde groslijst (zie paragraaf 7). De rekenkamercommissie is onafhankelijk in haar uiteindelijke keuze van het onderwerp van onderzoek.

De rekenkamercommissie kiest uit de groslijst één groot onderzoek en zo mogelijk (en zo nodig) één klein onderzoek (quick scan). In 2018 koos de rekenkamercommissie voor een verkennend onderzoek naar de inzet van digitale middelen in het politiewerk (een quick scan). De rekenkamercommissie begeleidt het onderzoek vanaf de start tot en met de behandeling in de gemeenteraad.

De leden van de rekenkamercommissie schrijven een onderzoeksopdracht, waarna een aantal (meestal twee) bureaus om een offerte wordt gevraagd. Met deze bureaus worden

verkennende gesprekken gevoerd. Vervolgens wordt een bureau gekozen om het onderzoek uit te voeren. De rekenkamercommissie is bevoegd om bij ambtenaren en bij leden van het gemeentebestuur alle inlichtingen (te laten) inwinnen die zij nodig acht voor haar onderzoek.

Nadat het onderzoek is uitgevoerd, worden de onderzoeksresultaten (de 'bevindingen') vastgelegd in een conceptrapport. Dit conceptrapport wordt voorgelegd aan de bij het onderzoek betrokken ambtenaren om te controleren of de feiten kloppen (de 'ambtelijke toetsing'). Daarna schrijft de rekenkamercommissie conclusies en aanbevelingen en voegt die toe aan het rapport. Vervolgens vraagt zij aan het college van B&W om haar visie op het rapport te geven ('bestuurlijke toetsing'). Nadat de reacties zijn verwerkt, biedt de rekenkamercommissie het rapport aan de gemeenteraad aan.

De inwoners van Heemstede worden geïnformeerd door het rapport op de gemeentelijke website te plaatsen en ook wordt er een persbericht uitgebracht.

4.3 Samenwerking met andere rekenkamer(commissie)s

De rekenkamercommissie is lid van de Nederlandse Vereniging van Rekenkamers en rekenkamercommissies (NVRK). De NVRK heeft tot doel kennis en ervaring uit te wisselen. Door deze uitwisseling kunnen de leden met goed en onafhankelijk onderzoek bijdragen aan de kwaliteit van het openbaar bestuur. De NVRK houdt jaarlijks een algemene ledenvergadering en een congres. Ook in 2018 was dat het geval (het congres was het lustrumcongres ter ere van het.....). De rekenkamercommissie Heemstede heeft in 2018 geen acte de préséance kunnen geven op de NVRK-bijeenkomsten.

De rekenkamercommissie is tevens lid van de regionale NVRK-kring Kennemerland. Op 6 november 2018 is de kring Kennemerland bijeen geweest op uitnodiging van de Rekenkamer van Haarlem en op 7 december 2018 op uitnodiging van de Randstedelijke Rekenkamer in Amsterdam. De thema's waren respectievelijk: 'het rekenkamerkompas' (een professionalisering bijdrage vanuit de NVRK) en 'de rekenkamer 2.0: hoe verbeter je de acceptatie en doorwerking van de conclusies en aanbevelingen van rekenkameronderzoek'. De secretaris van de rekenkamercommissie Heemstede was bij beide bijeenkomsten aanwezig.

4.4 Communicatie

Naar aanleiding van het verkennend onderzoek naar de inzet van digitale middelen in het politiewerk publiceerde de rekenkamercommissie in november 2018, na het aanbieden van het eindrapport aan de gemeenteraad, een persbericht.

In maart 2018 is een persbericht uitgebracht over het jaarverslag 2017.

-

5 Onderzoek in 2018

5.1 Onderzoek

In 2018 vond de afwikkeling plaats van het rekenkamercommissie-onderzoek naar de ambtelijke samenwerking tussen Heemstede en Bloemendaal.

De raad besloot begin 2018 dat de nieuwe raad de conclusies en aanbevelingen van bovengenoemd onderzoek zou moeten behandelen. De oude raad maakte daartoe een overdrachtsdocument.

In januari 2018 is in de commissie Bestuur en Middelen van de gemeente Bloemendaal het rapport over de ambtelijke samenwerking tussen Bloemendaal en Heemstede besproken. Hoofdpunt in de discussie was dat een stip op de horizon gewenst is met andere woorden “waar leidt de ambtelijke samenwerking naar toe”.

De Rekenkamercommissie Heemstede is eind 2018 wederom uitgenodigd door de commissie Bestuur en Middelen van de gemeente Bloemendaal om het genoemde rapport toe te lichten.

De agendacommissie van de gemeente Heemstede heeft de rekenkamercommissie uitgenodigd haar visie te geven op de toekomst van de rekenkamerfunctie in de gemeente Heemstede. Een kleine werkgroep uit de rekenkamercommissie uitgebreid met de griffier mevr. I. Hesp heeft op basis van onderzoeksgegevens en de eigen ervaring een rapport uitgebracht. De aanbeveling is om de huidige vorm van de rekenkamercommissie te handhaven o.a. uit oogpunt van de verbinding met de raad en de toegevoegde professionaliteit van de raadsleden aan het rekenkamerwerk. Daarnaast werden voorstellen gedaan voor een meerjarenbudget en een vast, langdurig contract met een onderzoeksbureau.

De werkgroep heeft eind 2018 vier maal vergaderd.

Het rapport van de werkgroep is in de commissie Middelen van 16 januari 2019 behandeld en vervolgens tijdens de raadsvergadering van 31 januari 2019 besproken. Er besloten om een rekenkamer in te richten voor Heemstede, met alleen externe leden. Tegelijkertijd werd besloten om de huidige rekenkamercommissie te vragen nog één onderzoek uit te voeren, te weten een onderzoek samen met de rekenkamercommissie van Bloemendaal naar de gezamenlijke IT-functie.

5.2 Regionale onderzoeken

In 2018 zijn geen onderzoeken in regionaal verband uitgevoerd.

5.3 Quick scan

De rekenkamercommissie wil niet alleen diepgaande onderzoeken (laten) uitvoeren naar de effecten van beleid, maar ook zogenaamde quick scans laten verrichten om bepaalde onderwerpen helder over het voetlicht te krijgen. In 2018 werd het verkennend onderzoek naar 'de inzet van digitale middelen in het politiewerk' uitgevoerd als quick scan.

Uit het onderzoek blijkt dat het gebruik van digitale middelen in het politiewerk mondjesmaat groeit maar nog relatief beperkt is. Ook blijkt dat het gevoel van veiligheid is afgenomen terwijl de feitelijke veiligheid is toegenomen. Het toegenomen gevoel van onveiligheid komt vooral door het verdwijnen van het politiebureau, het feit dat de wijkagent minder zichtbaar in de wijk is en doordat de opvolging van aangiften en meldingen te wensen overlaat.

De commissie Middelen heeft de conclusies en aanbevelingen van het onderzoek omarmd en het college van B&W gevraagd welke maatregelen ze gaat nemen om de conclusies en aanbevelingen tot uitvoer te brengen.

6. Financieel

De rekenkamercommissie beschikt over een eigen budget dat jaarlijks wordt vastgesteld door de gemeenteraad. De algemeen geldende norm in Nederland is dat dit budget €1 per inwoner is wat voor Heemstede zou neerkomen op ongeveer €27.000,- per jaar. Voor 2018 was het budget vastgesteld op €30.700,-.

Hieronder worden de uitgaven verantwoord:

	Begroting 2018	Realisatie 2018	Vershil
Vergoeding voorzitter, secretaris en raadsleden	4.300	4.199	101
Contributies en lidmaatschappen	400	360	40
Onderzoek 'Samenwerking met Bloemendaal	26.000	10.325	15.675
Totaal	30.700	14.884	15.816

Het positieve saldo wordt overgeboekt naar 2019.

7. Groslijst 2018

De rekenkamercommissies inventariseert onderwerpen die voor onderzoek in aanmerking komen, in de zogenaamde groslijst, en actualiseert die lijst elke vergadering. De groslijst van eind 2018 is opvraagbaar bij de griffie.